

## DECRETO DEL DIRETTORE

Oggetto: **PO Innovazione e progetti UE – Autorizzazione sottoscrizione accordo di collaborazione ASSAM Regione Marche per proroga e rimodulazione attività di Innovation Brokering (IB) a supporto del PSR MARCHE 2014-2020 - Sottomisura 16.1. Anno 2020.**

**VISTO** il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

**VISTA** la L.R. 14.01.1997 n.9 “Istituzione dell’Agenzia per i Servizi nel Settore Agroalimentare delle Marche (A.S.S.A.M.). Soppressione dell’Ente di Sviluppo Agricolo delle Marche (ESAM)” (BUR 23.01.1997 n.7), così come modificata dalla L.R. 16 settembre 2013 n. 28;

**VISTO** il Decreto del Direttore n. 553 del 26.11.2019 – Approvazione programma di attività e bilancio previsione economico anno 2020;

**VISTO** il Decreto del Direttore n. 222 del 27.10.2020 – Approvazione Assestamento Bilancio di Esercizio ASSAM anno 2020

**VISTA** la D.G.R. n.1085 del 16.09.2019 che conferisce l’incarico di Direttore generale dell’Agenzia per i servizi nel settore agroalimentare delle Marche (ASSAM) al dirigente regionale dott. Andrea Bordoni a valere dal 1 ottobre 2019.

## DECRETA

- di approvare lo schema di accordo di collaborazione, allegato al presente atto per farne parte integrante, proposto dalla Regione Marche– Servizio politiche Agroalimentari con DDS n. 171 del 30 dicembre 2020;
- di autorizzare la sottoscrizione dell’accordo di collaborazione tra ASSAM e Regione Marche per la proroga e la rimodulazione dell’attività di Innovation Brokering (IB) a supporto del PSR MARCHE 2014-2020 - Sottomisura 16.1, per il periodo 2020 - 2022;
- di pubblicare il presente atto sul sito istituzionale dell’ASSAM [www.assam.marche.it](http://www.assam.marche.it).

Attesta, in relazione al presente provvedimento, ai sensi dell’art. 47 del D.P.R. n. 445/2000, che il sottoscritto Direttore non si trova in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi, e di attestare l’avvenuta verifica dell’inesistenza di altre situazioni di conflitto di interesse ai sensi dell’art. 6 bis della L. n. 241/90, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della D.G.R. 64/2014 e dell’art. 42 del D.Lgs. n. 50/2016;

Attesta altresì che dal presente decreto non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a



carico dell'ASSAM.

**IL DIRETTORE ASSAM**  
(Dott. Andrea Bordoni)

Documento informatico firmato digitalmente

## DOCUMENTO ISTRUTTORIO

### Normativa di riferimento

- L.R. 14.01.1997 n. 9 e s.m.i.;
- L.R. 18.05.2004 n. 13;
- DGR n. 49/2016;
- DDPF n. 293/CSI del 02.12.2016
- Deliberazione Amministrativa n. 95 del 02/07/2019
- DD Servizio Politiche Agroalimentari n. 198 del 14 aprile 2020
- DD ASSAM n. 304 del 29.12.2020
- DD Servizio Politiche Agroalimentari n. 717 del 30 dicembre 2020

### Motivazione

Con DDPF della Regione Marche n. 293/CSI del 02.12.2016 è stato approvato l'affidamento in house providing all'ASSAM dell'attività di Innovation brokering a supporto della Sottomisura 16.1 con costi a carico della Misura 20 "Assistenza tecnica negli Stati membri" del PSR MARCHE 2014/2020, con scadenza dell'incarico a fine anno 2020.

Con DDS n. 434 del 28.12.2017 è stato approvato l'avviso per l'annualità 2018 relativo alla Sottomisura 16.1 "Sostegno per la costituzione e la gestione dei gruppi operativi del PEI in materia di produttività e sostenibilità dell'agricoltura". I progetti finanziati andranno a rendicontazione a fine anno 2021.

A seguito dell'approvazione dei progetti finanziabili della Sottomisura 16.1, sono risultati dei residui finanziari che hanno indotto il Servizio Politiche Agroalimentari a pubblicare un secondo avviso per il finanziamento dei Gruppi Operativi (GO). L'istruttoria delle domande di sostegno presentate in relazione al secondo avviso (annualità 2019) è stata chiusa con DDS n.399/SPA del 07.08.2020 che ha approvato l'elenco dei GO finanziabili, i cui progetti andranno a rendicontazione a fine anno 2022.

La necessità di rimodulare le attività di Innovation Broker di ASSAM a supporto dei GO in attività e la presentazione del secondo avviso della Sottomisura 16.1, hanno indotto ASSAM a presentare una proposta di variante, valida a partire dal terzo periodo di realizzazione del progetto (periodo 01.10.2018 – 31.12.2019). La proposta di variante prevede anche la rimodulazione delle attività da realizzare nel triennio 2020-2022.

Con il DDS n. 198 del 14.04.2020 l'AdG ha approvato la richiesta di variante del progetto di Innovation Brokering presentato da ASSAM, e la conseguente scadenza delle attività e rendicontazione delle spese a fine anno 2022.



Con lo stesso DDS 198/2020 inoltre, è stato anche preso atto della modifica introdotta nella “Versione 6.0” del PSR Marche, approvata con D.A. dell’Assemblea legislativa regionale n. 95 del 02/07/2019 “Approvazione del Programma di Sviluppo Rurale della Regione Marche 2014-2020 in attuazione del Reg. UE n. 1305 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013 e revoca della deliberazione amministrativa n. 79 del 30 luglio 2018”.

In tale versione, a seguito di approfondimenti legati all’evoluzione normativa, è stato specificato che l’affidamento ad ASSAM non rientra nelle fattispecie degli affidamenti in house, di cui all’art. 5 comma 1 del codice degli Appalti (D.Lgs 50/2016), ma nell’ambito della collaborazione tra Amministrazioni Pubbliche, come disciplinato dall’art. 5 comma 6 del codice degli Appalti.

Pertanto il DDS 198/2020 ha provveduto a riallineare l’affidamento in house providing, avvenuto con DDS 293/CSI del 02.12.2016, alle nuove indicazioni del PSR Marche, avendo potuto ravvisare il possesso dei necessari requisiti per lo specifico progetto. Nel documento istruttorio però, è rimasto il riferimento al solo art. 5 del D.Lgs 50/2016 e s.m., senza l’ulteriore specificazione che l’applicazione riguardava il comma 6 dello stesso articolo.

ASSAM, con decreto del Direttore n. 90 del 23.04.2020 ha approvato lo schema di accordo di collaborazione ASSAM-Regione Marche proposto dal Servizio Politiche Agroalimentari con DDS 198/2020 ed autorizzato la sua sottoscrizione per prorogare e rimodulare l’attività di Innovation Brokering a supporto del PSR MARCHE 2014-2020 - Sottomisura 16.1.

Successivamente all’approvazione dello schema di accordo di collaborazione fra Regione Marche ed ASSAM, e prima della sottoscrizione dello stesso da parte degli Enti interessati, è intervenuto un parere del Servizio legislativo della Regione in merito alla possibilità di ASSAM di stipulare Accordi o di qualificarsi come Ente in house, che ha richiesto un ulteriore approfondimento.

Per l’iscrizione di ASSAM nell’elenco delle società in house, condizione necessaria ai fini dell’affidamento ad ASSAM di attività in house, le Linee guida n. 7 dell’ANAC di attuazione dell’art. 192 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, prevedono una serie di requisiti, fra i quali una *“Clausola statutaria che impone che più dell’80% del fatturato sia svolto in favore dell’ente pubblico o degli enti pubblici ...”*. La mancanza di tale clausola negli atti costitutivi di ASSAM ha impedito la sua iscrizione nell’elenco.

La Regione Marche pertanto con DDS n. 717 del 30.12.2020 ha provveduto ad adeguare il DDS 198/2020 per le parti relative all’Accordo tra ASSAM e Regione Marche per lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse pubblico, esplicitando che lo stesso avviene in base all’art.5 comma 6 del D.Lgs 50/2016 e s.m. essendo riscontrabili i requisiti indicati dalla Delibera ANAC n. 567 del 31.05.2017:

- a) l’accordo realizza una cooperazione finalizzata a garantire che i servizi pubblici che le 2 amministrazioni sono tenute a svolgere è prestata nell’ottica di conseguire obiettivi comuni, quali la diffusione ed il trasferimento dell’innovazione di processo e di prodotto nelle imprese del settore agroalimentare e della silvicoltura al fine di renderle economicamente competitive;
- b) l’attuazione della cooperazione è retta esclusivamente da considerazioni inerenti l’interesse pubblico. Le 2 amministrazioni infatti, hanno entrambe interesse a migliorare e diffondere le conoscenze sulle opportunità di innovazione e miglioramento della gestione delle imprese agricole e silvicole marchigiane garantendo nel contempo la tutela delle risorse naturali non rinnovabili;
- c) ASSAM svolge sul mercato aperto meno del 20% delle attività interessate dalla cooperazione.



Inoltre, l'accordo chiarisce che i movimenti finanziari tra i soggetti che sottoscrivono l'accordo si configurano solo come ristoro delle spese sostenute, essendo escluso il pagamento di un vero e proprio corrispettivo, comprensivo di un margine di guadagno.

Nello schema di accordo approvato con DDS n. 717 del 30.12.2020 vengono inoltre più chiaramente esplicitate le attività che entrambe le amministrazioni svolgeranno per conseguimento dell'obiettivo comune di una maggiore diffusione della conoscenza di sistemi innovativi di processo e di prodotto nell'ambito delle imprese agricole e silvicole la cui validità copre il periodo 2020-2022.

Rimangono valide ed invariate le disposizioni del DDS 198/2020 relative all'approvazione della proroga dell'accordo e della conseguente variante richiesta da ASSAM.

Con Decreto del Direttore ASSAM n. 304 del 29.12.2020 è stato annullato il Decreto del Direttore n. 90 del 23.04.2020 che approvava la vecchia versione dell'accordo di collaborazione, rimandando ad un successivo atto l'approvazione del nuovo schema di accordo di collaborazione fra ASSAM e Regione Marche.

Pertanto si rende necessario approvare il nuovo schema di accordo di collaborazione proposto dalla regione Marche con DDS n. 717 del 30.12.2020, allegato al presente atto (All. 1) per farne parte integrante, ed autorizzare la sua sottoscrizione, per prorogare e rimodulare la collaborazione di ASSAM con la Regione Marche nello svolgimento dell'attività di Innovation Brokering a supporto del PSR MARCHE - Sottomisura 16.1, per il periodo 2020 – 2022.

Il sottoscritto Responsabile del Procedimento, in relazione al presente provvedimento, dichiara, ai sensi dell'art. 47 del D.P.R. n.445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e s.m.i..

Dal presente decreto non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico dell'ASSAM

### **Esito dell'istruttoria e proposta**

Per quanto esposto nell'istruttoria si propone di procedere all'adozione del presente atto al fine di:

- di approvare lo schema di accordo di collaborazione, allegato al presente atto per farne parte integrante, tra Enti proposto dalla Regione Marche– Servizio politiche Agroalimentari con DDS n. 198 del 14 aprile 2020;
- di autorizzare la sottoscrizione di un accordo di collaborazione tra ASSAM e Regione Marche per la proroga e la rimodulazione dell'attività di Innovation Brokering (IB) a supporto del PSR MARCHE 2014-2020 - Sottomisura 16.1, per il periodo 2020 - 2022;
- di dare la massima diffusione al presente atto attraverso la pubblicazione sul sito istituzionale regionale [www.assam.marche.it/](http://www.assam.marche.it/).

**IL RESPONSABILE  
DEL PROCEDIMENTO**  
(dott. *Ugo Testa*)

Documento informatico firmato digitalmente



## ALLEGATI

Allegato A: Accordo di collaborazione per l'attività di Innovation Broker (IB) a supporto del PSR MARCHE 2014-2020 - Sottomisura 16.1 "Sostegno per la costituzione e la gestione dei gruppi operativi del PEI" in materia di produttività e sostenibilità dell'agricoltura. Misura 20 PSR Marche".

